

ZÁPIS Z ŘÍDICÍHO VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY (NPO)

Datum: 3. listopadu 2025

Místo konání: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Politických vězňů 20, Praha 1

Předsedající: výkonný předseda Řídicího výboru Národního plánu obnovy, náměstek ministra průmyslu a obchodu

Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) uspořádalo dne 3. 11. 2025 prezenční formou **19. jednání** Řídicího výboru Národního plánu obnovy (ŘV NPO) za účelem projednání a schválení revize NPO a koordinace 7. žádosti o výplatu (ŽoV). Dalšími tématy jednání bylo informování o aktuálním vývoji implementace NPO, o změnách costingu v souvislosti s revizí a finančních tocích NPO do roku 2026.

ÚČASTNÍCI

1. předseda ŘV NPO, náměstek ministra průmyslu a obchodu
2. ředitelka Odboru koordinace Národního plánu obnovy
(Ministerstvo průmyslu a obchodu – Delivery Unit, MPO-DU)
3. místopředsedkyně ŘV NPO, náměstkyně ministra pro evropské záležitosti
(Úřad vlády ČR, ÚV ČR)

ZA VLASTNÍKY KOMPONENT A DALŠÍ PARTNERY

- | | |
|----------------|--|
| 1. zástupkyně | (Digitální informační agentura, DIA) |
| 2. zástupci | (Ministerstvo vnitra, MV) |
| 3. zástupce | (Ministerstvo financí) |
| 4. zástupce | (Ministerstvo kultury, MK) |
| 5. zástupkyně | (Ministerstvo práce a sociálních věcí, MPSV) |
| 6. zástupci | (Ministerstvo spravedlnosti, MSp) |
| 7. zástupkyně | (Ministerstvo zdravotnictví, MZd) |
| 8. zástupci | (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, MŠMT) |
| 9. zástupci | (Ministerstvo průmyslu a obchodu, MPO) |
| 10. zástupkyně | (Ministerstvo zemědělství, MZe) |
| 11. zástupce | (Ministerstvo životního prostředí, MŽP) |
| 12. zástupkyně | (Úřad vlády ČR, ÚV) |
| 13. zástupce | (Ministerstvo dopravy, MD) |
| 14. zástupce | (Ministerstvo pro místní rozvoj, MMR) |

PROGRAM JEDNÁNÍ

1	Úvodní slovo předsedy ŘV NPO.....	2
2	Plnění NPO.....	2
3	7. Žádost o výplatu	3
4	Revize CID 2025	3
5	Změny costingu a jeho dopady na finanční řízení NPO	4
6	8. a 9. žádost o výplatu	7
7	Diskuse a různé.....	7

1 Úvodní slovo předsedy ŘV NPO

Pan předseda zahájil jednání a poděkoval všem přítomným za dobrou spolupráci na NPO. Očekává se, že nová vláda, která se formuje, jmenuje nového předsedu pro ŘV NPO, tedy toto jednání bere jako poslední ve své stávající roli. Následně předal slovo paní ředitelce MPO-DU k prezentaci aktuálního stavu NPO.

2 Plnění NPO

Paní ředitelka MPO-DU shrnula informace o aktuálním stavu realizace plánu, dále o finančních tocích spojených s plánem. V současné době nás čeká 7. ŽoV. Máme schválenou 6. ŽoV, poslední výplata prostředků z Evropské Unie (EU) do ČR proběhla dne 26. 9. 2025 ve výši 38 mld. Kč. V návaznosti na přijatou platbu z EU proběhlo rozdělení finančních prostředků na jednotlivé organizační složky státu (OSS). V souvislosti s finančními toky nyní pracujeme na dalším materiálu pro vládu ohledně pokrytí výdajů OSS za září a říjen 2025 ze zbývajících prostředků na účtu. Další finanční toky mezi EU a ČR jsou navázány na následující ŽoV, na kterých intenzivně pracujeme.

Do konce roku 2025 očekáváme ještě výplatu za zadržené milníky 304 a 193. Aktuální informace k milníkům 304 a 193 (spojených se zadrženou alokací ze 4. a 5. ŽoV) je, že jsme obdrželi finální rozhodnutí Evropské komise (EK) o krácení alokace NPO. Z původně zadržených 5,6 mld. Kč je finální krácení 1,2 mld. Kč. Byl splněn milník 304 Lex OZE 3, kde je celá zadržená částka (2 mld. Kč) uvolněna. Milník 193 (reforma dlouhodobé péče) zcela splněn nebyl a finální krácení platby za nesplnění tohoto milníku je 1,2 mld. Kč. ČR se podařilo milník 193 naplnit z 87 %, čímž dojde k uvolnění zadržené alokace ve výši 2,4 mld. Kč. Celková částka 4,4 mld. Kč bude uvolněna do rozpočtu ČR do konce roku 2025.

Celkový vývoj finančních toků českého plánu je vidět na grafech v příloze 2. Vliv na finanční toky, zejména na celkový platební profil ČR, má i aktuálně probíhající revize Prováděcího rozhodnutí Rady (CID). Navýšením počtu milníků a cílů v 7. ŽoV dojde i k navýšení splátky za tuto žádost o výplatu. 7. ŽoV bude obsahovat pouze výplatu za grantovou část NPO.

Aktuální stav proplacených finančních prostředků z RRF do ČR činí 67 % (ČR je na 4. místě v rámci EU). Paní ředitelka poděkovala všem, kdo se podílejí na úspěšné realizaci NPO.

3 7. Žádost o výplatu

Kolem 20. 11. by měla EK schválit revidovaný CID a ČR může podat 7. ŽoV Evropské komisi. 7. ŽoV bude díky aktuální revizi programu navýšena o 15 dříve splněných milníků a cílů (M/C) na celkových 28 M/C v platbě. Zatím není vyjasněna situace okolo frontloadingu cíle 219 Ministerstva kultury, kde se za ČR snažíme tento cíl zachovat v 8. platbě. U ostatních frontloadovaných M/C by neměl být žádný problém. Na 15 frontloadovaných cílů se zaměříme v následujících dnech, abychom do 20. 11. mohli podat kompletní ŽoV.

ŘV NPO vždy schvaluje podání ŽoV. Paní ředitelka detailně informovala o procesu podání ŽoV, kdy po schválení revidovaného CID plánujeme za MPO-DU podat ŽoV, vč. shrnutí auditů a management declaration. Tyto dokumenty se ještě mohou následně formálně upravovat v návaznosti na schválení CID ze strany ECOFINu. Po podání ŽoV generuje EK tzv. vzorek ke kontrole, kdy členský stát obdrží seznam cílů, u nichž dokládáme detailnější dokumenty na EK. MPO-DU upozorňuje, že tento vzorek EK **není** stejný jako vzorek operací, který ověřuje MPO-DU při své kontrole z pohledu článku 22. V případě probíhající revize CID Evropská komise po přijetí ŽoV, do doby schválení revize CIDu ze strany ECOFINu, pozastaví proces schvalování a hodnocení platby. Kolem poloviny prosince (po schválení CID) se proces posuzování platby znovu rozběhne. Koncem ledna a začátkem února 2026 by mělo dojít ke schválení platby ze strany EK. Po schválení EK budou následovat další kroky, jako komitologie, výbory atd. Paní ředitelka otevřela k platbám prostor pro diskusi s tím, že po ukončení diskuze ŘV NPO přistoupí k hlasování o níže navrženém usnesení.

Hlasování o usnesení:

„Řídící výbor schvaluje podání 7. žádosti o výplatu ihned po schválení revize CID ze strany Evropské komise, které se předpokládá 20. 11. 2025.“

Výsledek hlasování: Pro (15 hlasů), zdržel se (0), proti (0).

4 Revize CID 2025

Paní ředitelka uvedla, že dnes je poslední možný termín pro předložení revize CIDu, aby se dostal na schválení na ECOFIN do konce roku 2025. Projednání nového CID na ECOFIN očekáváme přibližně v polovině prosince. ČR žádá o celkem rozsáhlou revizi, kromě MZe a MSp se revize týká všech komponent. Je nutné si uvědomit, že ČR podává návrhy na změnu, avšak autorem CIDu je EK, která tvoří a rozhoduje o jeho finální textaci. Zatím proběhly změny vždy ke spokojenosti obou stran.

Cílem revize je zejména zjednodušení NPO, procesů prokazování splnění M/C a snaha o úpravu M/C tak, aby ČR byla schopná naplnit všechny závazky a zároveň nedošlo ke snížení celkové ambice plánu. Obsahem aktuální revize jsou také úpravy dle požadavků VK nebo EK (úpravy textace M/C nebo opatření, zjednodušení, přesuny). Nahrazují se opatření, které ČR není schopna splnit, např. u milníku 303. Dochází ke slučování M/C. Dále dochází k realokacím peněžních prostředků. Zaznamenali jsme úspory z realizace za více než 5 mld. Kč v opatřeních, která v NPO máme. Další úspory v alokaci, resp.

v costingu, jsou pak identifikovány v cílech, kde dochází ke snížení cílů, protože nejsme schopni dosáhnout splnění cíle. Např. v komponentě 2.2 v souvislosti se snížením cílů v oblasti energetické účinnosti dochází ke snížení alokace. V rámci této revize navrhuje také přesuny ze zápůjčky do grantů (podmínkou je uvolnění alokací) především u investic pro dostupné bydlení u finančních nástrojů (FN2, FN3) a u kybernetické bezpečnosti. Tento návrh je v souladu s poslední revizí a s rozhodnutím vlády ze začátku roku 2025. Identifikované úspory plánujeme využít také na případné krácení plánu, případně na zachování celkového klimatického a digitálního taggingu. Část finančních prostředků může být také využita na navýšení alokace v případě, že dochází k navýšení (např. nová zelená úsporám apod.). Celkový costing je nyní předmětem jednání s EK.

Při revizi CID dochází k frontloadingu milníků a cílů, jak již bylo zmíněno. Vedle toho se dojednávají verifikační mechanismy pro prokazování splnění M/C. Cílem všech úprav je celkové zjednodušení. MPO-DU v souvislosti s úsporami z NPO, či se snižováním alokace v costingu upozorňuje, že úspory, které VK nalezne, nelze volně použít na nové aktivity. Je třeba připomenout, že peněžní prostředky z Recovery and Resilience Facility (RRF), i peněžní prostředky v rámci předfinancování ze státního rozpočtu, jsou prostředky ČR, nikoliv prostředky vlastníků komponent, se kterými by mohli volně nakládat.

5 Změny costingu a jeho dopady na finanční řízení NPO

Paní ředitelka upozornila, že celkový costing NPO je nepřekročitelný. Zároveň je nutné zachovat celkovou ambici plánu a nesnižovat celkovou grantovou alokaci v EUR. Pokud již členský stát čerpá půjčku, musí maximálně využívat granty a zachovat celkovou ambici plánu. Je nutné dodržení digitálního a klimatického taggingu. Dochází-li ke snižování cílů, proporcionálně dochází ke snižování costingu. Revizí by se neměly měnit jednotkové náklady jednotlivých investic a reforem.

Cílem snižování cílů v CID je eliminovat rizika, která nyní evidujeme. V souvislosti se zjednodušováním a slučováním se také snižuje počet milníků a cílů v NPO. Případná sankce za nesplnění M/C se počítá z jednotkové hodnoty M/C a při sloučení, tj. redukci počtu M/C se zvýší jednotková hodnota M/C, ze které se pak počítají sankce/krácení za nesplnění M/C.

V případě snížení costingu na opatření je nutné přeučtování výdajů (i příjmů). Např. u komponenty 2.2, víme, že nebude splněný cíl, dochází ke snížení cíle, ale tím dochází k redukci finanční alokace pro danou investici. Přeučtování závisí na tom, zda a kdy byly výdaje spojené s realizací uskutečněny.

MPO-DU bude kontrolovat výdaje na úrovni resortu. Dochází k posunu úrovně dohledu nad costingem, a to z detailu jednotlivých komponent na úroveň kapitol státního rozpočtu (nástrojové třídění na úroveň komponent je zachováno). Ve státní pokladně zůstává třídění na úrovni komponent. Kapitoly mohou v rámci komponent využívat prostředky z M/C, kde se snižuje alokace na jiné M/C na úrovni interního řízení. Součet costingu všech opatření NPO na každé kapitole státního rozpočtu znamená nepřekročitelný limit výdajů EU prostředků z NPO pro rozpočtovou kapitolu. VK odpovídá za to, aby uskutečněné výdaje pod NPO nepřekročily costing jeho kapitoly.

Situace u každého resortu je jiná dle období, kdy byly prostředky zazávazkovány a utraceny. Aby se předešlo realizaci výdaje, který by byl nad limitem kapitoly, budeme hlídat i rozpočtované prostředky.

Po vytvoření limitů jednotlivých kapitol se bude řešit s každým individuálně, jakým způsobem narovnat stav rozpočtovaných prostředků. Jsou tři modely finančního řízení:

1. přesuny prostředků prostřednictvím rozpočtových opatření na jiný rezort, kterému chybí,
2. ukončování nespotřebovaných nároků (NNV),
3. snížení prostředků v rámci návrhu rozpočtu 2026 na danou kapitolu, což je preferovaná varianta.

Při práci s costingem na úrovni rezortu mohou nastat 3 scénáře pro řešení snížených/zrušených M/T:

- a) Pokud již v rozpočtu prostředky na výdaje jsou narozpočtované, ale bez realizovaných výdajů, je možné ponechání prostředků na jiné projekty NPO v limitu kapitoly, nebo převedení prostřednictvím rozpočtového opatření na jinou kapitolu, nebo ukončení NNV, tedy vrácení prostředků do státního rozpočtu.
- b) Pokud prostředky byly vydané v letošním roce, lze udělat přeúčtování výdajů z vypadlých projektů na jiný zdroj (státního rozpočtu), což předpokládá, že resort si musí zajistit zdroje.
- c) Pokud byly NPO prostředky již vydané v minulých letech, již je nelze přeúčtovat. Vyřazené projekty by správně měly být financovány z jiného zdroje SR.

Diskuse:

Pan zástupce MV řekl, že MV má úsporu na komponentě 1.1 a potřebuje peníze na komponentě 4.4. Paní ředitelka dodala, že je nutné respektovat rozpočtová pravidla. Nelze přesouvat mezi investičními a osobními náklady navzájem, navíc v případě, kdy reforma 4.1.4 již byla splněna, navýšení costingu na realizaci opatření nedává smysl. Pokud je třeba, mohou se jednotlivé kapitoly (VK) obracet na MPO-DU. Kolegové z MPO-DU pomohou s řešením konkrétních situací.

Pan zástupce MMR uvedl, že úspory MMR nebyly v návrzích započítány, ale na komponentě 2.8 (Brownfieldy) je až 0,5 mld. přebytek. MMR potřebuje prostředky na finanční nástroje, kde je časová tíseň. V rozpočtu na 2026, schváleném současnou vládou, zatím nejsou propsané žádné finanční prostředky pro finanční nástroj 2 ani finanční nástroj 3. Finanční nástroje jsou proveditelné v původním termínu a MMR, resp. Státní fond potřebuje „pouze“ finanční prostředky k realizaci. Vše ostatní je již připraveno.

Paní ředitelka MPO-DU odpověděla, že je snahou převést částky z úvěrové do grantové části NPO i z toho důvodu, aby bylo možné zajistit předfinancování obou finančních nástrojů. Nicméně existuje riziko, že EK nebude podporovat převod obou nástrojů do grantů a umožní převod pouze jednoho nástroje. Výhrada EK plyne z toho, že už jsme v rámci půjčky obdrželi část finančních prostředků. Pokud jde o celkové úspory MMR v komponentě 2.8, prosíme o zaslání celkové částky úspor, abychom toto mohli zohlednit při tvorbě costingu.

Paní místopředsedkyně ŘV NPO vznesla dotaz, zda při snaze o přesun finančního nástroje 2 a 3 zůstane alokace Investice 1 v půjčce. Paní ředitelka odpověděla, že finanční nástroj 1 zůstane v půjčce zachován. Další dotaz paní místopředsedkyně byl na převod do kyberbezpečnosti ze zápůjčky do grantu. Paní ředitelka sdělila, že část, která zůstane v půjčce, závisí také na celkové výplatě finančních

prostředků již obdržených z EK a také na celkovém digitálním taggingu plánu. Alokace kyberbezpečnosti v půjčce po poslední revizi byla 2,2 mld. Kč a po převodu části kyberbezpečnosti z půjčky do grantů očekáváme, že by v půjčce zůstalo cca 0,7 mld. Kč.

Paní místopředsedkyně se v rámci diskuze dále dotazovala, jak by bylo zajištěno předfinancování finančních nástrojů 2 a 3 v případě, že by EK měla problém s převodem investic ze zápůjčky do grantu. A zda by případně šlo využít grantové prostředky z účtu cizích prostředků MPO. Paní ředitelka řekla, že případný přebytek či schodek NPO na účtu budeme vědět až v roce 2026. Prostředky na tomto účtu slouží na krytí výdajů spojených s grantovou částí. Využití na jinou oblast je prakticky nemožné, minimálně velmi rizikové, protože to pak bude znamenat, že výdaje, které měly být původně kryty z EK, nebude z čeho pokrýt, protože peníze již byly použity na investice dostupného bydlení.

Pan zástupce MF komentoval, že v současné době uspořené prostředky z grantové části, které jsou deponovány na účtu cizích prostředků u MPO na financování projektů z půjčky, převádět nelze. Projekty z půjčky se financují prostředky ze státního rozpočtu, které nemají vazbu (souvztáhnost) na evropské granty. Paní ředitelka dodala, že příjmy na účtu máme pouze za grantovou část, půjčka tam nevstupuje, protože jde na účet Ministerstva financí. Jediná cesta je tedy předfinancování ze SR v rámci přípravy rozpočtu na rok 2026. Paní ředitelka ocenila kolegy z MMR za to, že našli peníze na realizaci prvního finančního nástroje (FN).

Pan zástupce MMR upřesnil, že ani FN1 není zcela vykrytý. Stále je ve hře možnost krytí tohoto nástroje z emisních povolenek. Zároveň zopakoval, že vše je připravené, žádosti nabrané, chybí pouze zdroje.

Pan zástupce MF sdělil, že si všichni uvědomují potřebnost dostupného bydlení a je snaha tyto projekty maximálně přesunout z půjčkové do grantové části NPO a najít prostředky na zbytek projektů. Nicméně tento úkol je politická záležitost v souvislosti s přípravou rozpočtu pro rok 2026. Dále připomněl, že financování projektů z půjčky je ryze deficitní operace pro SR a MF na tato pravidla upozorňovalo celou dobu.

Paní ředitelka diskusi v tomto směru ukončila a shrnula, že úspory z grantové části nelze použít na předfinancování půjčky.

Paní místopředsedkyně se dále v rámci diskuze dotazovala na digitální tagging a jeho možný pokles v identifikovaných úsporách (např. u cílů MPSV). Paní ředitelka odpověděla, že změny v costingu, i přesuny úspor jsou plánovány tak, aby nedošlo k poklesu celkového digi taggingu.

Hlasování o usnesení:

„Řídící výbor NPO schvaluje předložení revize CID a současně bere na vědomí, že se její konkrétní obsah a podoba může v průběhu jednání s Evropskou komisí dále měnit.“

Výsledek hlasování: Pro (15 hlasů), proti (0), zdržel se (0).

6 8. a 9. žádost o výplatu

Paní ředitelka přešla k tématu přípravy 8. a 9. žádosti o výplatu. Aktuálně se jedná o 126 M/C, což bude v rámci revize ještě sníženo o sloučené M/C. Indikativní termín splnění dle CID pro 8. platbu je 31. 12. 2025 a pro 9. platbu 30. 6. 2026. Datum 31. 8. 2026 je nejzazší termín pro splnění M/C, určený Nařízením 241/2021, kterým se zřizuje RRF. Důkazy s termínem 1. 9. 2026 už nelze použít. S tímto je nutné počítat a nelze to změnit.

7 Diskuse a různé

Paní ředitelka představila připravované materiály na vládu.

Rozdělení příjmů z RRF: materiál by měl být projednán na vládě 12. 11. 2025 a pokrývá měsíce září a říjen 2025 a pokryje cca 6 mld. Kč. Tento materiál půjde bez MPŘ, abychom ho stihli zadministrovat při posledním jednání končící vlády. Koncem roku nebo začátkem příštího roku budeme navrhovat další rozdělení příjmů ve stejném duchu, které bude také předmětem jednání vlády.

IX. Zpráva o realizaci NPO: materiál musí být do 31. 12. 2025 v eKlepu, bude 14 dní v MPŘ od listopadu 2025. Zpráva shrne aktuality v provádění NPO za poslední období, včetně výsledků revize CIDu.

Paní ředitelka otevřela prostor pro diskusi a následně poděkovala všem přítomným za spolupráci.

Paní místopředsedkyně se rozloučila s přítomnými členy, protože v předsednictvu ŘV již budou pravděpodobně sedět jiné osoby. Popřála všem hodně sil do posledního roku realizace NPO, kdy nás čeká hodně intenzivní práce. Na závěr poděkovala za spolupráci a Delivery Unit za administraci NPO.

Přílohy:

Příloha č. 1 – Prezenční listina,

Příloha č. 2 – Prezentace MPO-DU.

Zapsala za sekretariát ŘV NPO: zástupkyně MPO-DU

Schválila za sekretariát ŘV NPO: ředitelka MPO-DU

Schválil: předseda ŘV NPO